

Eurooppa on muuttoliikkeen maanosa

Vapaa liikkuvuus ja vapaus oleskella ovat ihmisoikeuksia. Maahanmuuttajat ovat muovanneet kulttuureita ja yhteiskuntia menneisyydessä, ja tekevät sitä jatkossakin. Pakkomuutto johtaa kärsimyksiin ja elämänlaadun huononemiseen. On pyrittävä torjumaan perimmäiset syyt, jotka pakottavat ihmiset jättämään oman yhteiskuntansa. Kukaan ei ole kyennyt rakentamaan Euroopasta linnaketta.

Euroopan unionin rajat eivät pääty sen ulkorajoille vaan ovat läsnä myös lentokentillä, rajojen sisällä tehtävissä henkilötarkastuksissa ja elektronisissa valvontajärjestelmissä, joita on käytössä kaikkialla Euroopassa.

Tarvitsemme nyt kipeämmin kuin koskaan yhteisiä kantoja. Euroopan vihreiden puolueiden liitto on sopinut yhteisestä lähestymistavasta maahanmuuttoon, korostaen yhteisvastuullisuutta. Kun maahanmuuttoa tarkastellaan maailmanlaajuisena ilmiönä, se tarjoaa tilaisuuksia tehokkaaseen analyysiin. Meidän vihreiden kanta perustuu oikeuksiin, jotka kansalaisilla on oltava. Se ei perustu rajoituksiin, joita me asettaisimme maahanmuuttajille.

Me vihreät pyrimme ennakoivaan politiikkaan, josta on hyötyä sekä maahanmuuttajalle että yhteiskunnalle kokonaisuutena. Osallistamispolitiikka – pidämme tätä käsitettä parempana kuin yleisesti käytettyä "kotouttamista" – ei ole palvelus maahanmuuttajille, vaan se on tarpeen koko yhteiskunnan toimimisen kannalta. Se on koko väestöä rikastuttava menettely. Jos siitä ei huolehdita asianmukaisesti – mikä pätee useimpiin Euroopan maihin –, ongelmia, pelkoja, ahdistusta ja ennakkoluuloja voi esiintyä ja esiintyykin molemmissa osapuolissa.

Me vihreät uskomme monimuotoisuuteen myönteisenä arvona. Emme pelkää mahdollista muutosta yhteisössämme, koska tuemme osallistamista vuoropuheluna emmekä määräilyinä.

Me vihreät haluamme avata uusia siltoja Eurooppaan: se on meille keskeinen teema. Haluamme laajentaa laillisia väyliä, joiden kautta ihmiset asettuvat EU:hun. Jos Eurooppaan pääsee laillisesti, yhä harvemmat ihmiset lähtevät vaaralliselle ja mahdollisesti tappavalle matkalle.

Nämä periaatteet eivät estä meitä käsittelemästä syitä, joiden takia siirtolaisuus on pakollista eikä valinta. Toimia ilmastonmuutoksen torjumiseksi on kehitettävä entisestään, ja niille on myönnettävä riittävästi varoja selvien tulosten takaamiseksi. Tämä luo myös uusia työpaikkoja. EU:n on kohdistettava koko tarmonsä selkkausten estämiseen ja rauhallisten olojen palauttamiseen kaikkialle maailmaan. Yhteisen kehityksen parantaminen ja sen varmistaminen, että EU osoittaa osan talousarviostaan alkuperämaiden koulutus- ja kehitysjärjestelmiin, on vain tapa palauttaa Euroopan siirtolaispolitiikan tasapaino. Nyt se on kallistunut lainvalvonnan tavoitteisiin sen sijaan, että kohtelisi ihmisiä tavalla, jolle on ominaista inhimillisyys, välittäminen, kunnioitus ja empatia.

Täysimääräinen pääsy työmarkkinoille kaikille EU:ssa pysyvästi asuville

Ennen kuin etsitään mahdollisia työvoimamuuttajia Euroopan unionin ulkopuolelta, jäsenvaltioiden pitäisi ensin taata kaikille nykyisille unionissa pysyvästi asuville henkilöille täysimääräinen pääsy työmarkkinoille. Tämä tarkoittaa, että "uusien jäsenvaltioiden" kansalaisilla on täysimääräinen liikkumisvapaus heti EU:hun liittymisen jälkeen. Kaikkien EU:hun jo asettuneiden kolmansien maiden kansalaisten sekä heidän perheenjäsentensä pitäisi päästä täysimääräisesti työmarkkinoille sekä terveydenhoito- ja koulutuspalveluiden piiriin. Kun tarkastellaan naisten rakenteellista ja tosiasiallista syrjintää, maahan muuttavien naisten viisumien ja työlupien pitäisi olla riippumattomia heidän miestensä ja lastensa viisumeista ja työluvista, jotta he eivät olisi riippuvaisia miesten ja lasten oikeudesta oleskella maassa. Kolmen vuoden oleskelun ja työskentelyn jälkeen heille pitäisi taata samat sosiaaliset oikeudet sekä liikkumis- ja asumisvapaus kuin Euroopan unionin kansalaisille.

Työvoiman muuttoliikettä koskeva EU:n politiikka: sininen kortti, tilapäinen maahanmuutto ja vähimmäisnormit

EU:n ehdotukseen erittäin ammattitaitoisille maahanmuuttajille tarkoitettua sinisestä kortista Euroopan vihreiden puolueiden liitto haluaa lisätä mahdollisuuden helpottaa osittain ammattitaitoisen ja kouluttamattoman työvoiman pääsyä EU:hun. Tällöin kolmansien maiden kansalaiset voisivat saapua EU:hun laillisesti, etsiä työtä ja saada työluvan laillisesti. Tietyn ajan jälkeen – esimerkiksi kahden, kolmen vuoden kuluttua – heidän asemansa pitäisi voida muuttua tilapäisestä pysyväksi.

DV\743655FI.doc

Koska työmarkkinoiden tarpeet ja realiteetit ovat erilaiset kussakin jäsenvaltiossa, Euroopan vihreiden puolueiden liitto ei kannata koko EU:n käsittävää kiintiötä, vaan pitää parempana, että luvuista päätetään kansallisella tasolla. Euroopan vihreiden puolueiden liitto peräänkuuluttaa EU:n tason oikeudellisia puitteita, jotka koskevat työvoimamuuttajien oikeuksien vähimmäisnormeja. EU:n on taattava suojelu työnantajien ja slummialueiden johtajien väärinkäytöltä, annettava maahanmuuttajille mahdollisuus ja vastuu kotoutua, kehittää taitojaan ja osallistua. Vähimmäisnormit käsittävät avoimuuden, hakemusmenettelyiden perusteet ja aikarajat, oikeuden kansalliseen vähimmäispalkkaan, perheenyhdistämisen sekä asunnon ja koulutuksen saamisen.

"Vierastyöläisjärjestelmän" epäonnistuminen

Kaikki maahanmuuton tyypit johtavat taitojen, ideoiden ja tiedon vaihtoon, luovat linkkejä ja ihmistenvälisiä verkostoja, myötävaikuttavat sosiaaliseen ja taloudelliseen kehitykseen sekä alkuperämaissa että vastaanottavissa maissa sekä tukevat työntekijöitä itseään. Nykyisin useimmat maahanmuuttajat eivät voi muuttaa vapaasti kotimaahansa ja sieltä pois, koska Euroopan unionista lähtemisessä on se suuri riski, ettei sinne enää pääse takaisin. Euroopan vihreiden puolueiden liitto torjuu ajatuksen kiertomuutosta, jossa maahanmuuttajat otetaan vastaan vain tilapäisesti, koska kyseinen järjestelmä saattaa epäonnistua kuten entinen "vierastyöläisjärjestelmä". Tilapäisesti vastaanotetuilla maahanmuuttajilla on oltava mahdollisuus saada pysyvä oleskelulupa. Jäsenvaltioiden pitäisi kannustaa maahanmuuttoa luomalla maahanmuuttajille edellytykset vaikuttamatta heidän oikeuksiinsa ja valintoihinsa. Lisäksi EU:n pitäisi myötävaikuttaa taitojen ja tiedon vaihtoon myöntämällä runsaalle määrälle "kehitysmaista" kotoisin olevia henkilöitä pääsy yliopistoihinsa ja korkeakouluihinsa.

Vihreät, maahanmuuttajat ja yhteiskunta

Me vihreät tunnustamme, että Eurooppa on nykyisin maanosa, jossa monet kulttuurit elävät rinnakkain. Pyrimme osallistamista koskeviin menettelyihin, joiden avulla kaikki Euroopan asukkaat voivat lisätä oikeuteen perustuvaa osallistumistaan yhteiskuntaan. Näiden menettelyjen tavoite ja meidän ihanneyhteiskuntamme on sellainen, jossa kaikki kansalaiset on kotoutettu, jossa vallitsevat yhtäläiset oikeudet ja tasapuoliset mahdollisuudet.

Kotouttaminen: ei maahanmuuttajille asetettu edellytys vaan tavoite

Viime vuosina eurooppalaiset poliitikot ovat pitäneet kotouttamisen mahdollisuutta ehtona Eurooppaan muuttamiselle. Me vihreät torjumme tämän näkemyksen: kotouttaminen on tavoite ja osallistamista koskevat menettelyt ovat väline, jota yhteiskunta käyttää auttaakseen kaikkia kansalaisia osallistumaan. Osallistamisen on tapahduttava, kun maahanmuuttaja on Euroopassa, ei sitä ennen. Osallistamispolitiikka on suotavaa ja sitä tarvitaan, jotta yhteiskuntamme kokonaisuudessaan toimisi paremmin.

Vihreiden osallistamispolitiikka: kaksisuuntainen menetelmä

Meille vihreille on tärkeää tunnustaa, että yhdenmetyssä yhteiskunnassa kunnioitetaan erilaisia ryhmiä sekä yksilöitä. Asia ei ole niin, että vain maahanmuuttajan on sopeuduttava Eurooppaan: myös Euroopan on sopeuduttava maahanmuuttajaan. Osallistamismenettely on vuoropuhelua ja kuten kaikki vuoropuhelut, se on kaksisuuntaista. Aivan kuten pyydämme maahanmuuttajia sopeutumaan uuteen yhteiskuntaan, pyydämme myös nykyistä yhteiskuntaa muuttumaan tavalla, joka auttaa tulokkaita tuntemaan itsensä tervetulleiksi.

Tämän vuoropuhelun osalta vihreille on selvää, että kaikkien ihmisten on hyväksyttävä periaatteet, joiden puolesta monet naiset ja miehet ovat vuosikymmeniä kamppailleet – maallisuus ja uskonnon ja valtion erottaminen toisistaan, naisten oikeudet, seksuaalisten vähemmistöjen oikeudet, enemmistöä edellyttävän päätöksenteon demokraattiset säännöt vähemmistöjen ja muiden mielipiteitä kunnioittaen.

Vihreiden osallistamispolitiikka: järjestöt ja verkostot

Maahanmuuttajat järjestäytyvät joka maassa eri tavoin. Me vihreät tunnustamme myönteisen aseman, jonka avulla nämä järjestäytyneet yksilöt voivat myötävaikuttaa osallistamismenettelyyn. Me tunnustamme ja pidämme yksilöiden muodostamia epävirallisia verkostoja yhteiskunnallemme yhtä arvokkaina ja tärkeinä kuin virallisia järjestöjä.

Vihreiden osallistamispolitiikka: maahanmuuttajan oikeudet

Kaikilla maahanmuuttajilla on oikeus ihmisen perusoikeuksiin. Perheenyhdistäminen on yksi näistä oikeuksista: kunnioitamme täysin jokaisen oikeutta elää yhdessä perheensä kanssa, kuten Euroopan

ihmisoikeussopimuksessa todetaan. On havaittavissa suuntaus, että EU:n jäsenvaltiot estävät ihmisiä käyttämästä tätä oikeutta esittämällä kohtuuttomia vaatimuksia maahanmuuttajille, jotka haluavat yhdistää perheensä Euroopan unionissa. Vaatimukset kielikokeen läpäisemisestä kotimaassa tai siitä, että tulijoiden on ansaittava huomattavasti vähimmäispalkkaa enemmän, ovat haitallisia. Me vihreät torjumme nämä vaatimukset ja takaamme oikeuden perhe-elämään. Muut oikeudet voivat lisääntyä ajan myötä, kunnes maahanmuuttajilla on samat yhtäläiset oikeudet kuin EU:n kansalaisilla. Tähtäämme yhteiskuntaan, jossa kaikki yksilöt ovat tasavertaisia oikeuden edessä.

Turvapaikan saaminen

Jokaisella ihmisellä, joka Geneven yleissopimusten mukaan tarvitsee turvapaikan, on oltava mahdollisuus oikeudenmukaiseen turvapaikkamenettelyyn Euroopassa. Vihreät vaativat, että oikeudenmukainen turvapaikkamenettely taataan aina sitä tarvitseville, turvapaikanhakijan ymmärtämällä kielellä tai tulkin avulla, maksuttoman oikeusavun ohella menettelyn kaikissa vaiheissa. Kussakin tapauksessa tarvitaan yksilöllistä arviointia, joka perustuu puolueettomiin tietoihin alkuperämaan ihmisoikeustilanteesta. Virastojen ei koskaan pitäisi käyttää luetteloita "turvallisista kolmansista maista", koska ne harvoin kertovat totuutta joidenkin maiden ankarista elinolosuhteista. Hakemusta käsittelevän viraston pitäisi olla riippumaton valtionhallinnosta.

Suojelu sukupuolen ja sukupuolisen suuntautumisen perusteella

Sukupuoleen liittyvistä syistä – esimerkiksi sukuelinten silpominen, sukupuoleen perustuva sorto ja uskonnollinen vaino, "kunniarikokset", raiskaus, pakkoabortti ja –sterilointi – tapahtuva pako alkuperämaasta on hyväksyttävä perusteeksi turvapaikan saamiselle kaikissa EU:n jäsenvaltioissa, samoin kuin sukupuoliseen suuntautumiseen perustuva vaino. Tunnetulla vaikeudella esittää todisteet edellä mainitusta vainosta sen paremmin kuin "turvallisten maiden" käsitteelläkään ei saisi olla kielteistä vaikutusta pakolaisaseman myöntämiseen Geneven yleissopimuksen mukaan.

Selkkausta pakenevien henkilöiden suojelu

Selkkausta pakeneville turvapaikanhakijoille pitäisi taata korkealaatuinen suojelu sekä vähimmäisoikeudet, kuten perheenyhdistäminen ja työmarkkinoille pääsy. Jos selkkaus, jota he pakenivat, jatkuu vielä kolmen vuoden kuluttua, heille pitäisi myöntää pysyvä oleskelulupa.

Ilmastonmuutospakolaiset

Nykyisin on maahanmuuttajia, asuinseudultaan siirtymään joutuneita henkilöitä ja heidän perheitään, joiden on lähdettävä kotimaastaan ympäristökatastrofin takia. Ympäristökatastrofit johtuvat sekä lisääntyvästä että nopeasta ekologisesta muutoksesta ja ilmastonmuutoksesta, johon liittyy merenpinnan kohoamista, rantaeroosiota, aavikoitumista, ekosysteemien romahtamista, veden saastumista ja sääilmiöitä, jotka tapahtuvat useammin ja ovat ennalta-arvaamattomampia. Tämän tuloksena asukkaat eivät voi elää rauhassa tai kestävästä elämästä lähiympäristössään. Jotkut saarivaltiot voivat kokonaan lakata olemasta. Sanaan 'pakolainen' on usein liitetty voimakkaita moraalisia miellelyhtymiä yhteiskunnallisesta suojelusta useimmissa maailman kulttuureissa. Nyt se pitäisi ulottaa myös heihin, jotka joutuvat jättämään kotimaansa ilmastonmuutoksen takia.

Dublinin yleissopimus

Euroopan vihreiden puolueiden liitto kannattaa Dublin II -asetuksen tarkistamista tai kumoamista, koska se luo joillekin maille kohtuuttoman rasituksen ja vaikeuttaa turvapaikkahakemusten käsittelyä. Asetuksen kumoaminen on ensisijaisen tärkeää pienille entisille "kauttakulumaille". Jäsenvaltioiden tulisi osoittaa enemmän keskinäistä yhteisvastuullisuutta turvapaikanhakijoiden kohtelussa. Euroopan unionin on taattava kokonaisvaltainen korkean tason suojelu. Haluamme lopettaa järjestelmän, jossa rajavaltiot kantavat suurimman osan maahanmuuton aiheuttamasta rasituksesta: turvapaikanhakijat saavat hakea turvapaikkaa (vain), kun he ovat haluamassaan maassa, joka ei välttämättä ole se maa, jonka kautta he saapuivat Eurooppaan. Euroopan pakolaisrahasto maksaa korvauksen jäsenvaltioille, joissa on eniten turvapaikanhakijoita. Turvapaikanhakijoita ei saa karkottaa naapurimaihin arvioimatta ensin turvapaikkahakemusta.

Rajat

Euroopan vihreiden puolueiden liitto kannattaa EU:n elintä, joka valvoisi unionin ulkorajoja, jotta rajavaltiot eivät musertuisi työtaakan alle. Frontexin on hyväksyttävä kansainväliset pakolaisia koskevat yleissopimukset ja Euroopan ihmisoikeussopimus. Ihmisoikeuskysymykset on sisällytettävä

Frontexin henkilöstön koulutukseen. Euroopan vihreiden puolueiden liitto arvostelee rajojen huolehtimisesta vastuussa olevaa EU:n virastoa Frontexia siitä, että tämä pyrkii pikemminkin estelemään maahanmuuttajia kuin suojelemaan heitä heidän saapuessaan EU:n alueelle. EU:n ei koskaan pitäisi estää ihmisiä hakemasta aikanaan turvapaikkaa ja saamasta pakolaiseksi tunnustetun asemaa. Koska maahanmuuton syihin puuttuminen ei kuulu Frontexin vastuualueeseen, se ei voi vähentää EU:hun saapuvien laittomien maahanmuuttajien määrää. Sen pitäisi kuitenkin säästää ihmishenkiä pelastamalla EU:n alueelle veneellä pyrkiviä.

Säilöönotto

Euroopan vihreät vastustavat periaatetta ottaa säilöön henkilöitä, joita ei ole todettu syyllisiksi rikokseen, mutta ovat vain rikkoneet hallinnollista sääntöä (eli ovat saapuneet Euroopan unionin alueelle tai oleskelevat siellä ilman asianmukaisia asiapapereita). Säilöönotto on oikeudellinen paradoksi. Niin kauan kuin säilöönottoa käytetään, Euroopan vihreiden puolueiden liitto vaatii siitä mahdollisimman lyhyttä (miehellään vain muutaman päivän mittaista). Olojen pitäisi olla mahdollisimman hyvät virkistykseen, hygienian ja yksityisyyden osalta. Säilöönottoa ei milloinkaan pitäisi soveltaa alaikäisiin, turvapaikanhakijoihin ja haavoittuvassa asemassa oleviin henkilöihin. Kaikilla säilöönotetuilla pitäisi olla mahdollisuus saada maksutonta oikeudellista neuvontaa, sosiaaliavustusta ja terveydenhoitoa keskuksessa, jossa heitä pidetään. Avoimuuden parantamiseksi säilöönottopaikkojen normien valvonnasta vastaavan tahon pitäisi tarkastaa keskuksset. Poliitikoille, tiedotusvälineille, kansalaisjärjestöille ja kansainvälisille järjestöille pitäisi myös taata pääsy keskuksiin. Käsirautojen käyttö ja muu maahanmuuttajien nöyryyttävä kohtelu on tuomittavaa.

Laittomien maahanmuuttajien tilanteen parantaminen

Useat laittomat maahanmuuttajat kärsivät turvattomasta tilanteestaan, oikeuksien puutteesta sekä väärinkäytön ja hyväksikäytön riskistä. Laittomilla maahanmuuttajilla pitäisi olla mahdollisuus saada peruspalveluja, kuten terveydenhuoltoa ja koulutusta lapsille. Euroopan vihreiden puolueiden liitto haluaa vähentää heidän määräänsä luomalla uusia laillisia väyliä päästä Euroopan unioniin. Lisäksi kannatamme sellaisten laittomien maahanmuuttajien laillistamista, jotka ovat vaikuttaneet jäsenvaltioissa jo useita vuosia.

Laittomien maahanmuuttajien auttaminen

Euroopan vihreiden puolueiden liitto tunnustaa eron laittomia maahanmuuttajia auttavien henkilöiden (salakuljettajat, suojavaiketta tarjoavat, merihädässä olevia pelastavat henkilöt jne.) sekä heitä väärinkäyttävien ihmisten välillä (ihmiskauppiat, slummialueiden johtajat jne.). Vaikka maahanmuuttajien väärinkäytön on oltava rangaistavaa, rekisteröimättömien maahanmuuttajien auttamista pitäisi suvaita, eikä pitää sitä rikoksena. Veneellä maahan pyrkiviä ihmisiä pelastavia kapteeneja ei pitäisi rangaista oikeudessa. Sen sijaan kaikkien jäsenvaltioiden pitäisi avata satamansa haaksirikkoutuneille.

Ihmiskauppa, salakuljetusverkostot

Paras tapa iskeä salakuljetusverkostoihin on viedä niiltä tuotto. On olemassa politiikan aloja, joilla on epäsuoria vaikutuksia ihmiskaupan tuottavuuteen. Laillistamiskampanjat, laittomien maahanmuuttajien armahtaminen ja ammattikoulutus vähentävät ihmiskauppioiden odottamia tuloja, koska ne vähentävät velkasopimusten täytäntöönpanokelpoisuutta välittäjien ja maahanmuuttajien välillä. Oikeuden alalla ihmiskauppasopimuksia on vaikeampi panna täytäntöön. Maahanmuuttaja laiminlyö sopimuksen ja voi kääntyä poliisin puoleen suojelun saamiseksi saatuaan laillisen aseman.

Ihmiskaupan kitkemiseksi mm. sellaisten henkilöiden, jotka on pakotettu (tai jotka on määrä pakottaa) työskentelemään seksiteollisuudessa tai diplomaattien tai muiden kotitalouksissa tai jotka on pakotettu tai on määrä pakottaa naimisiin EU:ssa vastoin tahtoaan, pitäisi saada oleskeluoikeus ja vakinainen työluupa.